ĐẠI HỌC HUẾ
KHOA LUẬT

TS. NGUYỄN DUY PHƯƠNG

GIÁO TRÌNH

LUẬT KHIẾU NẠI, TỐ CÁO

NHÀ XUẤT BẢN ĐẠI HỌC HUẾ

Huế - 2013

Biên mục trên xuất bản phẩm của Thư viện Quốc gia Việt Nam

Nguyễn Duy Phương

Giáo trình Luật Khiếu nại, tố cáo / Nguyễn Duy Phương. - Huế : Đại học Huế, 2013. - 106tr. ; 21cm

Thư mục: tr. 105

1. Luật Khiếu nại, tố cáo 2. Việt Nam 3. Giáo trình

347.597 - dc14

DUB0067p-CIP

Mã số sách: **TK/111 – 2013**

LỜI NÓI ĐẦU

Trong chế độ xã hội chủ nghĩa, việc bảo đảm quyền khiếu nại, tố cáo của công dân có ý nghĩa rất quan trọng, điều này xuất phát từ bản chất của nhà nước xã hội chủ nghĩa "Nhà nước của dân nhân dân, do nhân dân, vì nhân dân", các quyền của công dân được quy định trong Hiến pháp và pháp luật.

Trong sự nghiệp đổi mới đất nước hiện nay, việc đảm bảo quyền khiếu nại, tố cáo của công dân là một vấn đề có tính cấp bách, trọng yếu. Suy cho cùng, công cuộc đổi mới thành công hay không là phải đảm bảo việc phát huy dân chủ trong đời sống xã hội.

Quyền khiếu nại, tố cáo có liên quan chặt chẽ đến các quyền và nghĩa vụ khác của công dân, chiếm vị trí quan trọng trong hệ thống các quyền cơ bản của công dân trên tất cả các lĩnh vực của đời sống chính trị - xã hội. Công dân thực hiện quyền khiếu nại, tố cáo là điều kiện để các quyền khác được pháp luật ghi nhận không bị xâm hại. Hay nói cách khác bất kỳ sự vi phạm nào đối với quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân đều có thể dẫn đến việc công dân thực hiện quyền khiếu nại, tố cáo của mình.

Vì vậy, Nhà nước cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam đã ghi nhận các quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân, đặc biệt là các quyền khiếu nại, tố cáo của công dân được ghi nhận đầy đủ rõ ràng trong Hiến pháp và cụ thể hoá trong các văn bản pháp luật. Đồng thời Nhà nước Việt Nam cũng quan tâm đảm bảo những điều kiện thuận lợi nhất để công dân thực hiện các quyền của mình.

Để đáp ứng nhu cầu giảng dạy và học tập của sinh viên ngành luật, chúng tôi đã tổ chức biên soạn *Giáo trình Luật khiếu nại, tố cáo*.

Xin trân trọng giới thiệu cùng bạn đọc!

Tác giả

TS. Nguyễn Duy Phương

MỤC LỤC

	Trang
Chương 1: Khái quát về khiếu nại, tố cáo	7
I. Những vấn đề lý luận về khiếu nại, tố cáo và công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo	7
II. Một số khái niệm cơ bản của Luật Khiếu nại và Luật Tố cáo	12
III. Các nguyên tắc khiếu nại tố cáo và giải quyết khiếu nại tố cáo	18
IV. Ý nghĩa, tác dụng của công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo	20
Chương 2: Quyền và nghĩa vụ của các bên tham gia quan hệ khiếu nại	23
I. Quyền và nghĩa vụ của người khiếu nại, người bị khiếu nại	23
II. Quyền và nghĩa vụ của người giải quyết khiếu nại	26
III. Quyền và nghĩa vụ của Luật sư, trợ giúp viên pháp lý	28
Chương 3: Thẩm quyền giải quyết khiếu nại	29
I. Thẩm quyền giải quyết khiếu nại của thủ trưởng cơ quan hành chính nhà nước	29
II. Thẩm quyền giải quyết khiếu nại cửa cơ quan Thanh tra	32
Chương 4: Trình tự thủ tục giải quyết khiếu nại quyết định hành chính, hành vi hành chính	37
I. Trình tự, thủ tục khiếu nại và giải quyết khiếu nại lần đầu	37
II. Trình tự, thủ tục khiếu nại và giải quyết khiếu nại lần thứ hai	49
III. Điều kiện khởi kiện vụ án hành chính.	52
IV. Tính công khai, dân chủ trong trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại	54
Chương 5: Khiếu nại và giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật cán bộ, công chức	57
I. Khái niệm khiếu nại quyết định kỷ luật	57
II. Thời hiệu, thời hạn, trình tự thủ tục khiếu nại	58
III. Giải quyết khiếu nại lần đầu	59
IV. Giải quyết khiếu nại lần thứ hai	62

V. Hiệu lực của quyết định giải quyết khiếu nại, khởi kiện vụ án hành chính 64

VI. Thẩm quyền giải quyết khiếu nại quyết định kỷ luật cán bộ, công chức 64

Chương 6: Những vấn đề chung về tố cáo 67

I. Khái niệm tố cáo 67

II. Quyền và nghĩa vụ của các bên tham gia quan hệ tố cáo và giải quyết tố cáo 68

III. Bảo vệ người tố cáo 70

IV. Thẩm quyền giải quyết tố cáo 74

Chương 7: Thẩm quyền và trình tự, thủ tục giải quyết tố cáo đối với cán bộ, công chức, viên chức trong việc thực hiện nhiệm vụ công vụ 77

I. Nguyên tắc xác định thẩm quyền giải quyết tố cáo 77

II. Thẩm quyền giải quyết tố cáo hành vi vi phạm pháp luật trong việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ của cán bộ, công chức trong cơ quan khác của Nhà nước 78

III. Thẩm quyền giải quyết tố cáo hành vi vi phạm pháp luật trong việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ của cán bộ, công chức trong cơ quan khác của Nhà nước 79

IV. Trình tự, thủ tục giải quyết tố cáo 82

V. Giải quyết tố cáo đối với hành vị vi phạm pháp luật về quản lý nhà nước trong các lĩnh vực 88

VI. Trách nhiệm của cơ quan nhà nước trong việc quản lý công tác giải quyết tố cáo 89

Chương 8. Tiếp công dân 92

I. Mục đích của việc tiếp công dân 92

II. Tiếp người khiếu nại 92

III. Tiếp người tố cáo 97

IV. Tiếp công dân của thủ trưởng cơ quan hành chính nhà nước 100

Tài liệu tham khảo 105